**Доклад**

**по итогам контрольно-надзорной деятельности управления административно-технического контроля Калужской области и результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси за 3 квартал 2021 года**

**(подготовлен к публичному мероприятию «Круглый стол» 28.09.2021)**

**I. Вступление**

**Уважаемые участники!**

Сегодняшнее публичное мероприятие в формате «Круглый стол» проводится в соответствии с утвержденным планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2021 год.

Управлением административно-технического контроля Калужской области (далее – Управление) принято решение провести «Круглый стол» в городе Обнинске, крупном транспортном центре нашего региона, с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (получателей разрешений) осуществляющих таксомоторную деятельность на территории города, представителей организаций оказывающих информационные услуги заказов такси (агрегаторов), а также с приглашением представителей городского ГИБДД и городской администрации.

В рамках «Круглого стола» будут рассмотрены следующие вопросы:

1. Подведение итогов контрольно-надзорной деятельности Управления и результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – перевозчики, контролируемые лица) обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – обязательные требования) за 3 квартал 2021 года;

2. Обсуждение проблемных вопросов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе связанных с безопасностью перевозок пассажиров.

Цель проведения мероприятия - в формате непосредственного взаимодействия с участниками предоставления услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси рассмотреть ситуацию в сфере таксомоторных перевозок и предусмотреть меры направленные на снижение нарушений обязательных требований и повышение безопасности перевозок пассажиров.

**II. Основная часть**

В соответствии с возложенными полномочиями, одними из основных направлений деятельности Управления является региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым, а также выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление таксомоторной деятельности на территории Калужской области.

При осуществлении контроля Управление руководствуется положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, вступившего в силу с 1 июля 2021 года, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

На основании требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ Управлением разработано Положение о региональном государственной контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси которое утверждено постановлением Правительства Калужской области.

Предметом регионального государственного является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси.

Государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье пассажиров), определяющего выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, интенсивность проведения.

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) Управление относит деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси (объектов контроля) к определенным категориям риска.

В рамках сегодняшнего мероприятия будут доведены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска, а также периодичность проведения плановых контрольных мероприятий.

В настоящее время, на основании данных реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области, количество перевозчиков в регионе составляет – 247, из них 42 юридических лица и 202 индивидуальных предпринимателя, в том числе в городе Обнинске - 6 юрлиц и 15 ИП. По состоянию на 28 сентября 2021 года, число действующих разрешений, полученных перевозчиками, составляет - 2058 шт., из них полученных перевозчиками зарегистрированными в городе Обнинске – 162 шт.

При выполнении контрольно-надзорной деятельности стратегической задачей Управления остается обеспечение безопасности перевозок пассажиров легковым такси.

При решении этой важной задачи,Управление в первую очередь применяет превентивные меры.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Управлением, в 3 квартале текущего года проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информационных материалов на официальном сайте Управления в сети «Интернет», использования средств массовой информации, предоставлением перевозчикам разработанных по данной тематике памяток, в также проведение консультационной работы по предоставлению перевозчикам разъяснений по интересующим их вопросам в сфере пассажирских перевозок легковым такси;

2. В связи с изменениями в законодательстве проведена актуализация нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля. Нормативно-правовые акты размещены на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность;

3. Актуализированы руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также проверочный лист (список контрольных вопросов) используемый при проведении проверок. Указанные документы размещены на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность, в подразделе «Профилактика нарушений».

4. В целях проведения системного анализа и обеспечения единства правоприменительной практики, подготовлены и размещены на официальном сайте Управления результаты обобщения правоприменительной практики регионального государственного контроля за соблюдением перевозчиками обязательных требований по итогам 2 квартала 2021 года.

Реализуя профилактические мероприятия, Управление ставит своей целью уменьшение числа нарушений обязательных требований, в первую очередь связанных с обеспечением безопасности перевозок пассажиров, увеличение доли законопослушных перевозчиков, мотивированных к добросовестному поведению.

На 2021 год прокуратурой Калужской области, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год…» согласована 1 плановая документарная проверка юридического лица, чья деятельность по итогам 2019 года была отнесена к категории «высокого риска».

 Данная плановая проверка была проведена в марте текущего года. В период проверки, юридическим лицом, в отношении которого была запланирована проверка, были сданы имеющиеся у него разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В результате прекращения перевозчиком указанной деятельности, запрашиваемые Управлением документы для проверки, не были предоставлены юридическим лицом в срок до снятия его с учета в качестве субьекта контроля. Учитывая данное обстоятельство, установить наличие или отсутствие нарушений обязательных требований со стороны проверяемого перевозчика в период проверки не представилось возможным.

План проведения плановых контрольных мероприятий на 2022 год будет сформирован с учетом оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области к определенным категориям риска. (период оценки рисков - август 2020 года по август 2021 года) с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520, устанавливающим проведение плановых контрольных мероприятий в 2022 году только в отношении объектов контроля отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого рисков.

В 3 квартале 2021 года, по поступившему в Управление обращению гражданина о фактах нарушения со стороны юридического лица требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств легкового такси, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, в соответствии с пунктом 2 части 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ Управлением в отношении данного юридического лица была проведена внеплановая документарная проверка.

По результатам проверки, в деятельности проверяемого перевозчика были выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (подпункт б) пункта 3 части 16 статьи 9 части Федерального закона № 69-ФЗ);

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (подпункт в) пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ);

- отсутствие в транспортных средствах такси дублирование необходимой для пассажиров из числа инвалидов информации надписей, другой текстовой информации выполненными крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечным шрифтом Брайля (часть 6 статьи 15  Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Обращаем внимание, что не проведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию и не обеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра являются нарушениями, представляющие угрозу причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси.

За нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси проверяемое контролируемое лицо в соответствии с законодательством понесло административную ответственность.

Управление на постоянной основе принимает участие в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, с целью проведения профилактической работы среди лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по доведению и разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования, с вручением информационных материалов (памяток).

В 3 квартале текущего года принято участие в **64** рейдовых мероприятиях, в которых было проверено **478** транспортных средств легкового такси.

С перевозчиками и водителями такси допустивших нарушения не влияющие на безопасность перевозок пассажиров, например, в салоне легкового такси не полностью имеется или не соответствует требованиям информация предусмотренная Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом проводились разъяснительные профилактические беседы о требованиях законодательства к автотранспорту легкового такси, а также о необходимости устранения выявленных нарушений.

Кроме того, в условиях распространения коронавирусной инфекции, обращалось внимание водителей на обязательное соблюдение рекомендаций Роспотребнадзора при осуществлении перевозок пассажиров общественным транспортом, в том числе на обязательное использование водителем и пассажирами средств индивидуальной защиты органов дыхания - медицинских масок для лица, а также на проведение водителем дезинфекции внутри салона автомобиля такси после высадки пассажиров.

Вместе с тем, при выявлении нарушений, создающих угрозу причинения вреда жизни, здоровью пассажиров, таких как нарушение требований о проведении предрейсового медицинского осмотра водителем транспортного средства и предрейсового контроля технического состояния транспортного средства (ч.2.ч.3.ст.12.31.1. КоАП РФ), событие правонарушения в установленном порядке документировалось сотрудниками ГИБДД с последующим направлением материалов в Управление для принятия мер, предусмотренных законодательством.

В 3 квартале 2021 года Управлением по материалам ГИБДД было составлено и рассмотрено **12** протоколов об административных правонарушениях, из них с наложением административного штрафа – **11.**

Необходимо отметить, что осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра и осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию продолжают оставаться в течение года типичными и массовыми нарушениями обязательных требований. Так, в рассматриваемом периоде, указанные нарушения составляют **70%** от общего количества выявленных нарушений.

 Были также выявлены нарушения связанные с отсутствием на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства (ч.3 ст. 11.14.1. КоАП РФ).

 Кроме этого, выявлены нарушения связанные с отсутствием в салоне легкового такси информации, предусмотренной пунктом 91 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 (далее – Правила) (ч.1.ст.11.14.1. КоАП РФ).

Необходимо также отметить, что не все перевозчики полностью заменили информацию в салонах транспортных средств легкового такси в соответствии с новыми Правилами, вступившими в силу с 1 января 2021 года. В целях недопущения нарушений обязательных требований, всем перевозчикам необходимо завершить работу по обновлению информации в легковых такси.

 Практика проведения контрольных и профилактических мероприятий позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев нарушения требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси происходит из-за недостаточной организации со стороны перевозчиков таксомоторной деятельности и (или) отсутствия должного контроля за выходом автотранспорта такси на линию.

В целях устранения причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, Управление рекомендует перевозчикам:

- организовать в соответствии с требованиями законодательства прохождение водителями такси предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, а также контроль технического состояния автотранспорта такси перед выездом на линию, путем заключения договоров или соглашений с организациями или лицами предоставляющими квалифицированные услуги в области медицины и технического обслуживания транспортных средств;

**-** предусмотреть механизм контроля за прохождением водителями такси медицинских и технических осмотров;

- регулярно проверять наличие на кузове транспортных средств цветографической схемы легкового такси и опознавательного фонаря на крыше транспортного средства, а также наличие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, усилить внутренний контроль при выпуске легкового такси на линию.

Осуществляя контрольно-надзорные функции за соблюдением перевозчиками требований законодательства, Управление обращает внимание и на нелегальную деятельность перевозок пассажиров легковым такси на территории Калужской области.

 Нелегальные перевозчики дестабилизируют официальный рынок такси, оказывая недобросовестную конкуренцию, показывают легальным перевозчикам негативные примеры возможного оказания таксомоторных услуг без расходов на ведение легального бизнеса, которые связаны с организацией и проведением предрейсовых и послерейсовых медицинских и технических осмотров, а также без выполнения других обязательных требований, но самое главное, что такая незаконная таксомоторная деятельность не обеспечивает безопасность перевозок пассажиров.

По имеющейся информации, количество нелегальных таксистов в регионе значительно превышает количество официальных перевозчиков и ситуация ухудшается. Так, в течение года прослеживается тенденция снижения количества действующих разрешений (январь – 2938 шт; сентябрь – 2058 шт.). Не исключено, что транспортные средства, на которые перевозчиками сдаются разрешения, продолжают в дальнейшем использоваться гражданами в качестве легкового такси.

Полагаем, что основными причинами, способствующими увеличению нелегального рынка являются:

- пробелы в административном законодательстве, исключающим ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без специального разрешения на оказание услуг легковым такси;

- несопоставимая мягкость административного законодательства за правонарушения в сфере незаконной предпринимательской деятельности относительно наказаний, установленных для хозяйствующих субъектов, осуществляющих официальную деятельность в сфере перевозок пассажиров с нарушением обязательных требований;

- практическая безнаказанность нелегальных перевозчиков, в том числе и по причинам, связанным со сложностями выявления и документирования правонарушений, связанных с незаконным предпринимательством.

- отсутствие возможности получения разрешений самозанятыми гражданами;

- сложности автострахования транспортных средств легкового такси;

- законодательно не ограниченная возможность агрегаторов предоставлять на исполнение нелегальным перевозчикам поступающие заказы на услуги такси (основная причина увеличения нелегального рынка).

С учетом перечисленных факторов, способствующих росту нелегального рынка такси, а также имеющегося опыта работы Управления, полагаем, что до принятия соответствующего федерального закона, регулирующего деятельность агрегаторов, наиболее эффективной формой борьбы с нелегальным извозом, является налаживание активного рабочего взаимодействия с агрегаторами такси, поскольку, именно от них зависит не только процветание, но и сама возможность существования нелегального рынка такси.

Полагаем, что такое рабочее взаимодействие, а не иные силовые формы работы с агрегаторами (приостановление деятельности по решению суда, направление материалов в Роспотребнадзор и др.), которые Управление широко практиковало в предшествующие периоды, позволяет наиболее продуктивно влиять на нелегальный рынок такси.

В настоящее время Управлением заключены Соглашения об информационном взаимодействии с крупными агрегаторами, работающими в регионе.

В рамках заключенных Соглашений, при выполнении сторонами определенных условий, предусматривается возможность блокировки транспортных средств, используемых в качестве легкового такси, не имеющих разрешений.

Указанное обстоятельство для нелегальных перевозчиков является большим стимулом к отказу от занятия нелегальной деятельностью и переходу в легальную сферу, чем незначительные суммы административных штрафов, налагаемых на них.

В качестве одной из мер, направленных на увеличение числа официальных перевозчиков явилось приостановление до 1 января 2022 года ограничений по установлению обязательного цвета легкового такси на территории области.

Снятие ограничений по цветовой гамме кузова легкового такси приносит положительные результаты. Так, за истекший период года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано **623** разрешения, из них **249** на транспортные средства, имеющие цветовую гамму кузова, на которую ранее были наложены ограничения.

Управление планирует внести аналогичную законодательную инициативу в областное Законодательное Собрание о приостановлении действия Закона, устанавливающего обязательный цвет кузова такси и на 2022 год.

В качестве иных мер, борьбы с нелегальным рынком Управлением практикуется привлечение нелегальных перевозчиков к административной ответственности за осуществление перевозок пассажиров с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей и предрейсовых осмотров транспортных средств (по частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ).

Считаем, что отсутствие факта регистрации в качестве индивидуального предпринимателя не должно создавать преимуществ нелегальным перевозчикам, фактически оказывающим услуги легкового такси, перед легальными перевозчиками.

В текущем году в отношении водителей осуществляющих таксомоторную деятельность без соответствующего разрешения Управлением было составлено и рассмотрено **23** протокола об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых установлена частями 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ.

Кроме этого, в ходе рейдовых проверок, сотрудниками ГИБДД, у водителей, осуществляющих незаконную таксомоторную деятельность, в соответствии с частью 2 статьи 12.4 КоАП РФ изымался атрибут легкового такси - опознавательный фонарь такси (в текущем году было изъято 10 опознавательных фонарей такси).

С мая текущего года практикуется изъятие транспортных средств у нелегальных перевозчиков, в качестве применения меры обеспечения по делу об административном правонарушении, предусмотренной статьей 27.10 КоАП РФ. Транспортные средства изымаются в качестве орудий совершения административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ.

Изъято **3** транспортных средства, водители которых осуществляли деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей, а также предрейсовых осмотров транспортных средств перед выходом на линию. Транспортные средства выданы их владельцам после рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Используя свой официальный сайт в информационной сети «Интернет», площадки социальных сетей, Управление на постоянной основе проводит информационную работу по разъяснению преимуществ использования населением легального такси, а также об имеющихся или возможных рисках при обращении к нелегальным перевозчикам. В частности, гражданам при заказе услуги такси, рекомендуется требовать от агрегаторов или диспетчерской службы предоставления по заказу машины, на которую получено разрешение, с обязательным указанием номера разрешения.

Ситуация с нелегальными таксомоторными перевозками на территории региона, в рамкам вопроса по выработке мер направленных на снижение аварийности при оказании услуг по перевозкам пассажиров и багажа легковым такси, периодически рассматривается на заседаниях комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при правительстве Калужской области под председательством заместителя Губернатора Калужской области.

Рекомендательные решения комиссии предусматривают службе УГИБДД УМВД России по Калужской области продолжать, а управлению административно-технического контроля Калужской области участвовать в проведении мероприятий по проверке выполнения перевозчиками обязательных требований в процессе перевозок пассажиров и багажа легковым такси с ориентированием нарядов ДПС на выявление нелегальных водителей такси, органам Роспотребнадзора Калужской области при наличии соответствующей информации принимать исчерпывающие меры, направленные на пресечение правонарушений в сфере защиты прав потребителей при предоставлении услуг легкового такси.

Управление входит в состав региональной рабочей группы по выработке мер противодействия лицам, осуществляющим на территории Калужской области перевозку пассажиров и багажа легковым транспортом в нарушение действующего законодательства, созданной по распоряжению Губернатора Калужской области в 2015 году, где принимает активное участие в решении вопросов обеспечения безопасности пассажирских перевозок.

**III. Заключение**

В заключении хочу отметить.

Все участники рынка оказания услуг легкового такси, развивая данную отрасль в направлении рентабельности бизнеса, а также доступности и комфортности легкового такси для населения, в первую очередь должны уделять внимание обеспечить безопасность пассажирских перевозок.

Бесспорно, основным фактором, влияющим на безопасность перевозок является соблюдение участниками таксомоторного рынка требований соответствующего законодательства.

В этой связи, хочу обратить внимание заинтересованных лиц, в первую очередь перевозчиков, на предоставленный сегодня обзор контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практики с целью его анализа и принятия мер по устранению возможных нарушений обязательных требовнаий.

Доклад об итогах контрольно-надзорной деятельности и результатах правоприменительной практики размещен на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

В завершении выступления хочу обратиться к участникам мероприятия выступить по волнующим Вас вопросам, обсудить интересующие темы, высказать свои предложения направленные на повышение качества и безопасности оказываемых услуг такси.

**Благодарю за внимание!**